

От кого: GRPSGS PRT <grpsgs@gmail.com>

Дата: Вторник, 15 июля 2025, 13:22 +03:00

Тема: Re: Комментарии и предложения от представителей ОО Туркменистана по итогу Информационной сессии 23.05.2025

Уважаемые коллеги,

Группа реализации проектов строительства энергетических сооружений при Президенте Республики Таджикистан (ГРП Рогун) и проект Технической помощи в целях разработки структуры финансирования проекта Рогунской ГЭС выражает вам своё уважение.

Благодарим вас за активное участие в Информационной сессии Всемирного банка с общественностью Туркменистана по вопросу строительства Рогунской ГЭС, которая состоялась в офисе Всемирного банка в Туркменистане 23 мая сего года в гибридном формате. Выражаем также нашу признательность за то, что направили нам на рассмотрение резюме вашей консолидированной позиции и предложения представителей ОО в Туркменистане по итогу данной встречи.

Мы внимательно рассмотрели все ваши предложения и комментарии, касающиеся развития проекта Рогунской ГЭС. Настоящим направляем вам наши разъяснения и ответы на комментарии представителей ОО в Туркменистане. Смотрите их во вложении к данному сообщению.

С уважением,

Предложения представителей ОО в Туркменистане

№	Комментарий	Ответ
1	<p>Для выявления и предотвращения ущерба, крайне важно, чтобы ОВОСС и все остальные инструменты были расширены для тщательной оценки воздействия на нижнее течение вплоть до дельты Амударьи, включая ее впадение в Аральское море и ее сельскую периферию с оазисами, уязвимыми к засухам с точки зрения прогнозирования режима стока на каждом участке реки ниже по течению, а также его зависимых компонентов: пресноводного биоразнообразия, экосистемных процессов (услуг) реки, местных общин и их социально-экономической деятельности, связанной с рекой (например, орошения).</p> <p>В ОВОСС должны быть рассмотрены все возможные сценарии регулирования водных ресурсов Рогунской ГЭС и каскада воздействий на территории нижнего течения в бассейне Амударьи.</p>	<p>Нет необходимости расширения масштаба ОВОСС Рогунской ГЭС на нижнее течение вплоть до дельты Амударьи, т.к. исследования ОВОСС 2014, 2023 и 2025 гг. однозначно говорят об отсутствии воздействия проекта Рогунской ГЭС ниже Нурекской плотины. Результаты всех оценок воздействия Рогунской ГЭС, т.е. проведенных в 2011-2014 гг. и 2022-2025 гг. показывают, что Рогунская ГЭС в связке с Нурекской ГЭС будут способны работать в таком режиме, чтобы не менять существующий водный режим¹ реки Вахш. Согласно результатам этих исследований и оценок, проект строительства Рогунской ГЭС был признан технически возможным, экономически целесообразным и соответствующим международным нормам безопасности, как с технической точки зрения, так и с социально - экологической.</p> <p>На Амударье и Вахше расположены два крупных водохранилища общей полной ёмкостью 18,3 км³ и полезной – 9,8 км³, т.е. Нурекское на реке Вахш (полезная ёмкость - 4,5 км³) и Туямуюнское на границе среднего и нижнего течения Амударьи (полезная ёмкость - 5,3 км³). В месте с тем, строится Рогунская ГЭС с водохранилищем общей полной ёмкостью 13,3 км³ и полезной – 8,6 км³. Водоохранилище Рогунской ГЭС совместно с Нурекским, Туямуюнским и другими имеющимися водохранилищами могут обеспечивать полное</p>

¹ Водный режим: изменение уровня воды, скорости течения, расхода воды, и стока воды.

		<p>многолетнее регулирование стока Амударьи с коэффициентом $\alpha=0,92$ (гарантированная отдача $61,5 \text{ км}^3$), что отвечает требованиям водопотребителей стран бассейна на уровне исчерпания собственных ресурсов бассейна.</p> <p>В связи с необходимостью гарантированной водоподачи согласно лимитам стран, строительство Рогунской ГЭС было запланировано и отражено в Уточнённой схеме комплексного использования и охраны водных ресурсов реки Амударья. Гарантированный дополнительный сток из Рогунского водохранилища для нужд ирригации составит $5-5,9 \text{ км}^3$ в год.</p> <p>Таким образом никакого ущерба или воздействия на экологию или местные общины ниже по течению не предвидится.</p>
	<p>Международные финансовые институты должны поддержать тщательный анализ альтернативных вариантов завершения проекта, основанный на самых современных, научно, экологически, социально и экономически обоснованных данных.</p>	<p>При поддержке Всемирного Банка анализ альтернативных вариантов завершения проекта был проведен в 2011-2014гг. в рамках ИТЭО и ОВОСС, а в 2022-2025гг этот анализ был обновлен в рамках ОВОСС. Все эти оценки подтвердили, что существующий вариант проекта с каменно-набросной плотиной и глиняным ядром высотой 335 метров является наиболее жизнеспособным.</p>
2	<p>Прежде всего, следует рассмотреть варианты завершения Рогунского проекта, которые позволят уменьшить высоту плотины и использовать сэкономленные ресурсы для диверсификации таджикской энергетической системы, чрезмерно зависящей от гидроэнергетики.</p>	<p>Варианты проекта с уменьшенной высотой плотины были также рассмотрены в 2011-2014гг. в рамках ИТЭО и ОВОСС, а также в 2022-2025гг. в рамках ОВОСС, и были признаны менее жизнеспособными, чем существующий вариант строительства плотины высотой 335 метров.</p> <p>Диверсификация таджикской энергетической системы проводится не за счет, а параллельно со строительством Рогунской ГЭС. Например, в этом году начнется строительство солнечной</p>

	электростанции ² с установленной мощностью 200 МВт в Согдийской области республики.
<p>Основная мотивация продолжения строительства Рогунской ГЭС, это снижение углеродного следа и улучшение экономики Таджикистана, но когда от строительства такого огромного гидросооружения напрямую зависит водообеспечение стран низовья реки Амударья, водность которой и без того очень низкая, то гуманней изыскивать альтернативные системы возобновляемых источников энергии в Центральной Азии, и тем самым, гарантировать стабильное производство доступной электроэнергии на основе принципов климатической справедливости.</p>	<p>Нет, снижение углеродного следа является попутным положительным воздействием проекта. Основных мотиваций строительства Рогунской ГЭС именно в данной конфигурации несколько:</p> <p>а) обеспечение постоянного и непрерывного доступа к энергии для всех жителей (что означает в современном мире обеспечение доступа населения, особенно сельского, к социальным благам), всех секторов экономики и повысить энергетическую безопасность республики; в настоящее время, по оценкам, миллионы жителей Таджикистана, в первую очередь в сельской местности, имеют ограниченный доступ к электроэнергии в зимний период.</p> <p>б) обеспечение возможности для каскада Вахшских ГЭС противостоять катастрофическим паводкам, которые могут привести к огромным человеческим жертвам и масштабным разрушениям в населенных пунктах; в настоящее время ни одна из плотин каскада Вахшских ГЭС не имеет такой возможности; со строительством каменно-набросной плотины Рогунской ГЭС высотой 335 метров появится возможность защитить инфраструктуру и население ниже по течению (включая Афганистан, Узбекистан и Туркменистан) от последствий вероятных максимальных паводков (ВМП).</p> <p>в) продление жизни Нурекской ГЭС с установленной мощностью 3000 МВт (которая в настоящее время вырабатывает около 50</p>

² В принятой в 2016 году Стратегии 2030 Республики Таджикистан поставлена цель диверсифицировать источники генерации на 10%, в том числе за счет фотоэлектрической солнечной энергии. В частности, в ближайшее время в Таджикистане будет построено 5 СЭС и 1 ВЭС с общей установленной мощностью почти 2 ГВт.

		процентов от общего объема электроэнергии, потребляемой ежегодно в Таджикистане) на минимум еще 100 лет; если Рогунская плотина не будет построена, то в следующие ближайшие годы Нурекская ГЭС будет выведена из эксплуатации из-за процессов седиментации.
	Анализ альтернатив также должен включать сравнение различных режимов работы Рогунской ГЭС, чтобы иметь возможность оценить весь спектр негативных последствий и выгод, которые она может принести населению низовьев и экосистемам бассейна Аральского моря.	Нет необходимости повторного анализа альтернатив. См. ответы выше. В связи с процессами изменения климата вероятность крупномасштабных и экстремальных паводков на реке Вахш возрастает. То есть только со строительством каменно-набросной плотины Рогунской ГЭС с проектной высотой 335 метров появится возможность защитить инфраструктуру и население ниже по течению (включая Афганистан, Узбекистан и Туркменистан) от последствий вероятных максимальных паводков (ВМП).
3	Из множества возможных альтернативных сценариев завершения проекта Рогунской ГЭС приоритет должен быть отдан тем, которые могут гарантировать, что:	Нет необходимости повторного анализа альтернатив. См. ответы выше.
	а) заполнение и эксплуатация водохранилища Рогунской ГЭС не усугубит социальные, экологические и экономические последствия Аральского кризиса - крупнейшей антропогенной экологической катастрофы в Азии,	Как указано выше, эксплуатация водохранилища Рогунской ГЭС не окажет воздействия на существующий водный режим реки Вахш. Заполнение водохранилища будет производиться в рамках квот Республики Таджикистан, рассчитываемых ежегодно МКВК/БВО «Амударья».
	б) ОВОСС и политика переселения будут учитывать воздействие и потребности населения, проживающего в низовьях реки, и минимизировать число переселенцев и	ОВОСС, политика и планы переселения уже учитывает воздействия и потребности населения, а также минимизирует число переселенцев и экономически перемещенных лиц в результате реализации проекта.

экономически перемещенных лиц в результате реализации проекта,

В настоящее время вопросам переселения домохозяйств (затронутых проектом лиц) придается особое значение. Они сейчас получают компенсацию, удовлетворяющую требованиям МФИ, сняты амортизационные отчисления с недвижимого имущества в прежних местах жительства. Переселение не считается завершенным, если не восстановлены источники и средства существования (жизни). Разработан финальный вариант Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами, подготовлена строгая Рамочная программа по переселению и восстановлению средств к существованию, План действий по переселению 2 на период 2017-2026 гг. и т.д.

Переселяемые жители не подвергаются никакому сколько-нибудь значительному экономическому, социальному и моральному ущербу. Переселение в основном соответствует всем требованиям международных стандартов. Об этом свидетельствуют данные проведенного аудита первого этапа переселения. Во всех случаях условия жизни переселенцев улучшились. Так, например, если до переселения планировка большинства кишлаков (деревень) была скученной, с кривыми улочками и тупиками, даже со ступенчатым расположением строений, то теперь на новых местах поселения имеют, и будут иметь поселочный тип со всеми инженерными коммуникациями жизнеобеспечения и т.д. Раньше во многих маленьких кишлаках дети были вынуждены каждый день ходить пешком 4-5 км в дождь и снег, с риском для жизни и здоровья по горным, труднопроходимым тропам и разбитым дорогам в школу, расположенную как правило в более крупном кишлаке. А сейчас в каждом новом месте поселения для жителей строятся дороги, водопровод, детсады, школы и медицинские учреждения.

<p>в) до принятия решения о финансировании будут разработаны обязательные к выполнению справедливые соглашения между всеми прибрежными странами, гарантирующие, что Рогунская ГЭС и другие новые объекты водной инфраструктуры не ухудшат условия стока в нижнем течении для природных экосистем и местного населения, зависящего от ирригации;</p>	<p>Вопросы, связанные с регулированием водных ресурсов Рогунской ГЭС, будут решаться с учётом интересов всех стран бассейна реки Амударья посредством положений Соглашения правительств стран Центральной Азии о совместном использовании и охране водных ресурсов межгосударственных источников (Алматы, 18 февраля 1992 г.) и деятельности Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (МКВК). В рамках данных механизмов регионального и двустороннего сотрудничества в водохозяйственной сфере страны Центральной Азии могут решать водные вопросы учитывая взаимные интересы. См. также ответы выше.</p>
<p>г) будет выполнена оценка влияния сокращения притока в дельту Амударьи в период наполнения водохранилища и его последствия для флоры и фауны и приняты меры по предотвращению ущерба;</p>	<p>В период первоначального наполнения водохранилища и после ввода Рогунской ГЭС на проектную мощность, Стороны решают водохозяйственные вопросы, связанные с эксплуатацией Рогунской ГЭС, основываясь на положениях Соглашения между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников от 18 февраля 1992 года и руководствуясь решениями, принятыми в установленном порядке в рамках МКВК.</p>
<p>д) будет проводиться постоянный и тщательный мониторинг состояния и режима эксплуатации плотины с участием специалистов всех заинтересованных сторон, в том числе Туркменистана и Узбекистана.</p>	<p>Данный вопрос находится в компетенции правительств прибрежных стран. Если будет достигнуто соответствующее многостороннее соглашение и обеспечено финансирование вышеуказанных специалистов со стороны Туркменистана и Узбекистана, то данную рекомендацию можно будет принять.</p>

	<p>Необходимо принять во внимание, что плотина Рогунской ГЭС расположена в сейсмически опасной зоне - разлома Ильяк-Вахш, а также наличия соляного слоя толщиной около 100 метров, и возведение плотины высотой 335 метров очень сильно повлияет на уровень безопасности водохранилища.</p>	<p>Сами проблемы и предлагаемые меры решения проблем сейсмичности месторасположения Рогунской плотины и соляного пласта подробно рассматриваются в ИТЭО. При проектировании Рогунской ГЭС обязательно оцениваются сейсмические риски, а принятые конструкторские решения учитывают возможность подземных толчков магнитудой 9 баллов. Также конструкторские решения предусмотрены для решения проблемы соляного пласта. Кроме того, для обновления имеющихся данных в настоящее время консультантами проекта завершаются дополнительные исследования по сейсмологии, седиментации, гидрологии и изменению климата. Панель экспертов по безопасности плотины, состоящая из экспертов, признанных на мировом уровне, на постоянной основе отслеживают имплементацию предложенных мер смягчения в ходе проектирования и строительства плотины.</p>
4	<p>Возникает мнение, что Таджикистан стремится построить ГЭС с самой высокой плотинной в мире, в чём нет особой надобности.</p>	<p>Данное мнение неверное, в Таджикистане уже имеется ГЭС с самой высокой плотинной в мире – это Нурекская ГЭС с плотинной высотой 300 метров. О реальных «надобностях» или целях строительства Рогунской ГЭС именно с плотинной высотой 335 метров указано выше.</p>
	<p>Большинство негативных воздействий (перемещение населения, нарушение стока, экономические трудности) можно минимизировать путем уменьшения высоты плотины и объема водохранилища.</p>	<p>Уменьшение высоты плотины и объема водохранилища сводит к нулю большинство важнейших позитивных воздействий проекта, включая возможность противостоять ВМП, продление жизни Нурекской ГЭС и обеспечение постоянного и непрерывного доступа к энергии для всех жителей республики. Кроме того, уменьшение высоты плотины (как настойчиво предлагает коалиция «Реки без границ» и другие аффилированные с ней специалисты и организации) снизит срок жизни самой Рогунской ГЭС почти в два раза, что сведет экономические выгоды проекта к нулю. В то же</p>

	время все негативные воздействия (перемещение населения, временное нарушение стока, экономические трудности) минимизируются путем имплементации соответствующих мер смягчения.
Не следует исключать возникновения чрезвычайных ситуаций, так как возведение крупных гидротехнических объектов в зонах сейсмического риска в сложных гидрологических и геологических условиях может привести их к выходу из строя.	Анализ рисков проведен. Смотрите документы ИТЭО и ОВОСС 2014 г., ОВОСС 2025 г. и другие.
При строительстве таких гигантских гидросооружений необходимо просчитывать все риски воздействия на окружающую и социальную среду.	Анализ рисков проведен. Смотрите документы ИТЭО и ОВОСС 2014 г., ОВОСС 2025 г. и другие.
Мы предлагаем:	
а) опубликовать все отчеты группы по безопасности плотины,	Отчеты Панели экспертов по безопасности плотины имеют в основном технический характер и при соответствующем решении могут быть опубликованы в специализированных изданиях.
б) вынести на обсуждение детальную оценку рисков прорыва и аварий,	Оценка рисков прорывов и аварий проведена и необходимости дополнительного обсуждения нет. Смотрите документы ИТЭО и ОВОСС 2014 г., ОВОСС 2025 г. и другие.
в) вынести на обсуждение план действий в экстремальной ситуации для всего бассейна, включая механизмы компенсации населению стран ниже по течению,	ПГЧС для каскада Вахшских ГЭС находится на стадии разработки. Разработка ПГЧС для всего бассейна реки Амударья или даже всего Аральского моря возможна в качестве отдельной задачи при наличии источников финансирования (МФИ или заинтересованные страны).

	г) внести в оценку рисков угрозы террористической или военной атаки на Рогунскую ГЭС и мер по их предотвращению.	Оценка рисков угрозы террористической или военной атаки проведена. Смотрите документы ИТЭО и ОВОСС 2014 г., ОВОСС 2025 г. и другие.
5	Необходимо провести исследования по определению «Экологического стока» для реки Вахш ниже Нурекской ГЭС и для самой реки Амударья и включить в рекомендации экологические попуски ниже Нурекской ГЭС, которые будут поддерживаться режимом работы Рогунской и Нурекской ГЭС.	Как указано выше, эксплуатация водохранилища Рогунской ГЭС не окажет воздействия на существующий водный режим реки Вахш. Режим работы Рогунского и Нурекского водохранилищ будут подчинены правилам обеспечения компенсационных попусков для экологических и ирригационных потребителей среднего и нижнего течения. То есть масштаб такого исследования выходит за рамки проекта. Тем не менее, данное исследование можно провести отдельно от ОВОСС и других эко-социальных инструментов проекта Рогунской ГЭС при наличии источников финансирования (МФИ или заинтересованные страны). См. также ответы выше.
	Нормирование экологического стока должно базироваться на экологических и социальных требованиях поддержания «ценных компонентов» окружающей среды ниже по течению, и должно разрабатываться с участием специалистов и общественности нижележащих стран.	
	В ОВОСС и план действий по биоразнообразию также необходимо включить адресные меры по защите и восстановлению глобально угрожаемых видов (например, осетров-лжелопатосов) и важнейших речных экосистем (например, пойменных тугаев).	Исследования ОВОСС 2014 г., ОВОСС 2025 г. ясно показывают, что Рогунская ГЭС не оказывает воздействия на экосистемы ниже по течению. См. также ответы выше.
6	Необходимо участие общественности всех прибрежных стран бассейна Аральского моря.	Участие общественности всех прибрежных стран бассейна Аральского моря приветствуется.

	<p>До финансирования проекта должны проводиться консультации с населением низовьев реки во всех прибрежных странах, особенно в потенциально затрагиваемых районах, включая соответствующее представление результатов на национальных языках, языках меньшинств и русском, как общем языке для трансграничного общения в регионе.</p>	<p>Консультации с населением низовьев реки во всех прибрежных странах проводятся. Смотрите План взаимодействия с заинтересованными странами. Финальные версии эко-социальных инструментов проекта будут представлены на таджикском, русском и английском языках. К сожалению, ограничения бюджета не позволяют представить все эко-социальные инструменты проекта на национальных языках и языках меньшинств всех прибрежных стран.</p>
	<p>В плане взаимодействия с заинтересованными сторонами (Stakeholder Engagement Plan, SEP) нет конкретного графика или четких процедур для проведения консультаций по ключевым документам по ОВОС, которые перечислены в ОВОС как подлежащие раскрытию.</p>	<p>Четкий график проведения консультаций по ключевым документам по ОВОСС невозможно составить в связи с тем, что при планировании необходимо постоянно согласовывать график вышеуказанных консультаций с правительствами прибрежных стран, а для этого иногда требуется очень много времени. План взаимодействия с заинтересованными сторонами является «живым» документом, который постоянно обновляется. Следите за обновлениями на нашем вебсайте: https://www.energyprojects.tj</p>
7	<p>Нет рекомендаций достижения дополнительных правовых гарантий безопасной для прибрежных стран эксплуатации Рогунской ГЭС.</p> <p>Необходимо разработать обязывающие механизмы, гарантирующие безопасное и взаимовыгодное использование Рогунской ГЭС в контексте всех гидротехнических сооружений трансграничного бассейна, а также разработать описания действий и механизмов ликвидации последствий от</p>	<p>В настоящее время, отношения между странами Центральной Азии в целом характеризуются сложным взаимодействием экономических, политических и культурных факторов, которые влияют на их сотрудничество. Страны Центральной Азии руководствуются положениями Соглашения между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников от 18 февраля 1992 года и решениями, принятыми в установленном порядке в рамках МКВК. К сожалению, разработка новых или дополнительных обязывающих</p>

	ущерба при природных и антропогенных авариях и механизмов их финансирования.	механизмов, гарантирующих безопасное и взаимовыгодное использование всех гидротехнических сооружений бассейна Аральского моря в настоящее время невозможна.
8	<p>Необходимо до финансирования Рогунской ГЭС заключить Соглашения между государствами региона, по вопросам использования и управления региональными водными ресурсами, с учетом создания Рогунской ГЭС, изменений климата, иных построенных и строящихся в регионе водных сооружений, с участием представителей государств бассейна Амударьи и международных организаций.</p> <p>Соглашение должно включать механизмы обязывающие к исполнению в том числе эффективные санкции для нарушителей (см записку ВБ 2014 года по результатам прошлой ОВОСС).</p>	<p>Вопросы, связанные с регулированием водных ресурсов Рогунской ГЭС, будут решаться с учётом интересов всех стран бассейна реки Амударья посредством положений Соглашения правительств стран Центральной Азии о совместном использовании и охране водных ресурсов межгосударственных источников (Алматы, 18 февраля 1992 г.) и деятельности Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (МКВК).</p> <p>В рамках данных механизмов регионального и двустороннего сотрудничества в водохозяйственной сфере страны Центральной Азии могут решать водные вопросы учитывая взаимные интересы. См. также ответы выше.</p>